



**OBČINA NAKLO  
NADZORNI ODBOR**

Na podlagi 32. člena Statuta Občine Naklo (Uradni list RS št. 88/2007) in 22. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Naklo (Uradni list RS št. 7/2011) je Nadzorni odbor Občine Naklo na svoji 19. redni seji dne 16.6.2014 sprejel naslednje:

**POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU št. 1/2015**

**ODMERA NUSZ V OBČINI NAKLO ZA LETO 2013**

(Poročilo je akt v obravnavi Nadzornega odbora občine Naklo)

Nadzorovana stranka: Občina Naklo, Stara cesta 61, 4202 Naklo

Kraj in datum nadzora: Naklo, april 2015

## ODMERA NUSZ V OBČINI NAKLO ZA LETO 2013

Uvod

Zakonska določila

Pregled dokumentacije občine Naklo v zvezi določanja NUSZ.

Ugotovitve

Zaključek

## Uvod

Sestava Nadzornega odbora Občine Naklo, ki je izvajal nadzor:

1. Aleš Krumpetar, predsednik odbora
2. Brigita Leban, član
3. Janez Gradišar, član
4. Gorazd Pikec, član
5. mag. Damijan Savernik, član

Poročevalec in pooblaščen oseba za izvedbo nadzora:

Mag. Damijan Savernik

Osnovni podatki o nadzorovani stranki:

Občina Naklo, Stara cesta 61, 4202 Naklo. Odgovorna oseba je g. Marko Mravlja, župan.

### Potek nadzora:

Nadzor je potekal korespondenčno v mesecu aprilu 2015 in v prostorih občine dne 19.3.2014 od 8. do 11. ure. V postopku nadzora je sodelovala ga. Mojca Šmid, višja svetovalka za okolje in prostor, ga. Bojana Umnik, višja svetovalka za premoženjsko pravne in kadrovske zadeve, in ga. Mateja Jarc, višja svetovalka za proračun, finance in gospodarstvo. Sodelovanje z nadzorovano stranko je bilo vzorno, potekalo je brez zapletov, posredovana je bila vsa zahtevana dokumentacija in podani so bili vsi odgovori na vsa vprašanja.

### Predmet nadzora

Predmet nadzora je bila odmera NUSZ v Občini Naklo za leto 2013.

### Namen in cilji nadzora

Namen in cilj nadzora je ugotoviti zakaj je prišlo do izpada odmere davka v tem letu, kakšna rešitev je bila sprejeta in kako ravnati v prihodnje, da se zadeva ne bi več ponovila.

### Način izvedbe nadzora

Področje pregleda je bilo opredeljeno na osnovi pregleda dokumentov Občine Naklo v zvezi odmere NUSZ 2013 in 2014.

Pri pregledu poslovanja Občine Naklo je bila upoštevana naslednja zakonodaja:

Zakon o urejanju prostora /ZUreP-1/.

Zakon o stavbnih zemljiščih.

Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2-UPB4).

Odloki in predpisi Občine Naklo.

## Zakonska določila

Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča (NUSZ) je obvezna dajatev, ki jo ureja zakon o stavbnih zemljiščih in se pri postopanju davčnega organa šteje za davek. Ta določa, da se nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča plačuje na območju mest in naselij mestnega značaja, na območjih, ki so določena za stanovanjsko in drugačno kompleksno graditev, na območjih, za katere je sprejet prostorski izvedbeni načrt, in na drugih območjih, ki so opremljena z vodovodnim in električnim omrežjem.

Na tej podlagi občine z odloki določajo območja, na katerih se plačuje nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča, merila za določitev višine nadomestila, ki so ga zavezanci dolžni plačevati, ter merila za popolno in delno oprostitev plačila nadomestila.

Plačila NUSZ je na njegovo zahtevo za pet let oproščen občan, ki je kupil novo stanovanje kot posamezni del stavbe ali zgradil, dozidal ali nadzidal družinsko stanovanjsko hišo, če je stroške za urejanje stavbnega zemljišča plačal v ceni stanovanja oziroma družinske stanovanjske hiše ali neposredno. Petletna doba oprostitve plačevanja nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča začne teči od dneva vselitve v stanovanje ali stanovanjsko hišo. Občina lahko predpiše oprostitev oziroma delno oprostitev plačila nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča tudi za občane z nižjimi dohodki in občane, ki so organizirano vlagali družbena sredstva v izgradnjo komunalnih objektov in naprav.

Zavezanec za plačilo NUSZ je neposredni uporabnik zemljišča oziroma stavbe ali dela stavbe, tj. imetnik pravice razpolaganja oziroma lastnik, najemnik stanovanja oziroma poslovnega prostora, imetnik stanovanjske pravice.

Pri določitvi višine nadomestila se upošteva namembnost stavbnega zemljišča (gospodarski namen, poslovni namen, stanovanjski namen itd), lega oziroma območje (ožje mestno središče, mestno obrobje ipd.) in opremljenost stavbnega zemljišča s komunalno infrastrukturo in možnosti priključitve na komunalno infrastrukturo.

Nadomestilo za zazidano stavbno zemljišče se plačuje od stanovanjske oziroma poslovne površine objekta.

Nadomestilo za uporabo nezazidanega stavbnega zemljišča se plačuje od površine nezazidanega stavbnega zemljišča, ki je po prostorskem izvedbenem načrtu določeno za gradnjo oziroma za katero je pristojni organ izdal lokacijsko dovoljenje.

Naloga davčnega organa je, da za občine opravi odmero nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za posamezno leto na podlagi podatkov, ki mu jih posreduje občina in ob upoštevanju občinskega odloka.

V zakonu o davčnem postopku je določeno, da davčni organ izda odločbe o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča po uradni dolžnosti na podlagi občinskega odloka in vrednosti točke, ki veljata na dan 1. januarja leta, za katero se določa nadomestilo. Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča določi zavezancem davčni organ na podlagi podatkov občine do konca marca za tekoče leto oziroma v roku treh mesecev po prejemu podatkov, ki mu jih posreduje občina. Zavezanec plačuje nadomestilo v obrokih, kot to velja za odmero davka od premoženja, razen če občinski odlok ne določa drugače.

Če se med letom spremeni zavezanec za plačilo nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča, ima zavezanec, ki mu je bila izdana odločba, v 15 dneh po spremembi pravico

zahtevati, da se odločba spremeni tako, da se njegova obveznost zmanjša in se novemu zavezancu določi ustrezen znesek nadomestila.

Tako se pri prodaji ali darovanju nepremičnine spremeni tudi zavezanec za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča. Zavezanci bi v teh primerih morali spremembe podatkov o zavezancu sporočiti tudi občinskemu organu.

## **Pregled dokumentacije občine Naklo v zvezi problematike NUSZ**

Že pred pregledom na kraju samem, sem od občine Naklo zahteval sledečo dokumentacijo:

Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnih zemljišč v Občini Naklo.

Postopkovnik (če obstaja) o izvedbi izdaje NUSZ.

Časovnico priprave in izvedba izdaje NUSZ v letu 2012.

Časovnico priprave in izvedba izdaje NUSZ v letu 2013.

Korespondenco med Občino Naklo in DURS (oz. FURS) v zvezi NUSZ v letu 2012 in 2013.

Ga. Mojca Šmid mi je elektronsko posredovala dokumente:

časovnica 2012.xlsx

časovnica 2013.xlsx

korespondenca 2012.pdf

korespondenca 2013 - 1. del.pdf

korespondenca 2013 - 2. del.pdf

odlok 2012.pdf

Odlok, sklep NUSZ 2013.pdf

zapisnik\_2\_redne\_seje\_os\_2014-2018.pdf

## Povzetek prejetega gradiva

### Časovnica priprave in izvedbe izdaje NUSZ v letu 2012

1.1.2012-10.5.2012	usklajevanje podatkov: po bazi GURS - površine objektov po GURS-u: cca 2.300 - 5-letne oprostitve: 18 vlog - umrli zavezanci - promet z nepremičninami: preverjenih cca 100 podatkov - spremembe podatkov s strani zavezancev
21.5.-20.6.2012	javna razgrnitev podatkov
20.6.- 30.9.2012	vnos sprememb podatkov z javne razgrnitve, dodatnih podatkov o prometu nepremičnin, pokojnih zavezancev, 5-letne oprostitve, reševanje pritožb za leto 2011, usklajevanje podatkov z DURS-om
23.10.2012	s strani DURS je Občina prejela poziv za potrditev podatkov
24.10.2012	potrditev odmernih seznamov s strani Občine
po 24.10.2012	izdaja odločb s strani DURS

### Časovnica priprave in izvedbe izdaje NUSZ v letu 2013

1.1.2013	začne veljati nov odlok o NUSZ
1.1.-23.8.2013	vnos novih podatkov, na podlagi novega Odloka, cca 23.600 sprememb reševanje pritožb, vlog za oprostitve, sprememb podatkov zaradi prometa nepremičnin in umrlih zavezancev
20.5.2013	firmi LUZ, d.d. Ljubljana dana naročilnica za pripravo programskega okolja in izvedbo odmere NUSZ za leto 2013
23.8.-3.10.2013	objava javnega naznanila o razgrnitvi podatkov
2.9.-2.10.2013	javna razgrnitev podatkov (zaradi množice novih podatkov so na Občini z razgrnitvijo počakali do konca poletnih dopustov)
2.10.- 15.11.2013	vnos sprememb podatkov z javne razgrnitve, podatkov o prometu nepremičnin in pokojnih zavezancev, dokončanje reševanja pritožb za leto 2012, reševanje dodatnih vlog za oprostitve
5.11.2013	LUZ pošlje testno odmero v pregled Občini
21.11.2013	na RRC poslana usklajena testna odmera
29.11.2013	RRC pregleda testno odmero

4.12.2013	s strani Občine LUŽ-u dano navodilo, da podatke pošlje na DURS
17.12.2013	s strani DURS prejeli pripombe na podatke
december 2013	odločitev, da se odločb zavezancem ne pošlje med božično - novoletnimi prazniki; DURS se je s tem strinjal
2.1.2014	na DURS poslani podatki na podlagi pripomb DURS
6.1.2014	s strani DURS prejeli poziv za potrditev podatkov
7.1.2014	potrditev odmernih seznamov s strani Občine
7.1.2014	pričetek izdaje odločb s strani DURS

**Spremembe in dopolnitve podatkov po novem odloku (za odmero NUSZ za 2013)**

zap. št.	vrsta podatka	št. neprem.	št. podat.	št. novih podat.
1.	na novo vneseni podatki o kmetijskih objektih, pridobljeni iz uradnih evidenc ali po poznavanju razmer	337	21	7.077
2.	dodatni podatki za poslovne objekte in spremljevalne poslovne površine - vrsta dejavnosti	365	1	365
3.	dodatni podatki za javno razsvetljavo za objekte in SPN	2.492	1	2.492
4.	dodatni podatki za sprem. obm.	2.982	1	2.982
5.	nezazidana stavbna zemljišča - točkovanje po namenski rabi	487	1	487
6.	olajšava spremlj. poslovni namen	281	1	281
7.	nove točke za infrastrukturo	2.492	4	9.968
	skupaj			23.652

## **Korespondenca predstavnikov občine Naklo z zunanjimi inštitucijami v zvezi problema pobiranja NUSZ 2013**

26.2.2014

Elektronska pošta Mojca Šmid - Odvetniški družba Brezovec, kjer je prosi za pravno pomoč v zvezi pritožb na odmero NUSZ.

11.3.2015

Prejeta elektronska pošta od institut.lexlocalis@gmail.com za Matejo Jarc.

Pravno mnenje v zvezi odločbe druge stopnje NUSZ 2013, kjer je povzeto, da ni pravne argumentacije, ki bi po razveljavitvi zakona Zakona o davku na nepremičnine onemogočal ponovno zaračunavanje NUSZ.

12.3.2014

Elektronska pošta od Luka Brezovec (odvetniška pisarna) za Mojca Šmid. V pošti pojasnjuje, da ni pomembno ali predpis, na podlagi katerega bi morala davek odmeriti v času odmere velja, pomembno je, da je veljal v času, ko je davek lahko prvič odmerila (edina ovira za izdajo zakonitih odločb bi bila odprava občinskih odlokov z učinkom za nazaj). Zato svetuje, da vse pritožbe občanov v katerih zahtevajo odpravo odločb, Občina lahko zavrne.

23.4.2014

Sestanek Občina Naklo - DURS.

Predmet sestanka je izterjava neplačanega NUSZ za zavezance iz Občine Naklo za leto 2013. Občina tudi prosi za izpis plačanih in neplačanih obveznostih in poziva, da se prednostno pristopi ki izterjavi dolga.

21.7.2014

Direktorat za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov izda odločbo,, s katero se davčni zavezanki ugoti, odločba za odmero NUSZ se odpravi.

4.8.2014

Mojca Šmid prejme elektronsko pošto od Dušica Berce, s katero jo obvesti, da so pritožbam zavezancev ugodili.

13.8.2014

Sestanek FURS - Občina Naklo.

Zapisnik sestanka v zvezi z odmero NUSZ za Občino Naklo

Povzetek. Odmera je bila opravljena 7.1.2014, V tistem času ni bilo dvoma v upravičenost oz. zakonitost odmere, saj za leto 2013 še ni bila opravljena. V času do konca marca so prosili za stališče Ministrstvo za finance. 21.3.2014 je Ustavno sodišče razveljavilo Zakon o davku na nepremičnine in odločilo, da se ponovno vzpostavijo predpisi, ki predstavljajo pravno podlago za odmero NUSZ od 1.4.2014 dalje.

V zvezi ugodno rešenih pritožb, mora Občina Naklo zagotoviti sredstva za vračilo plačanih zneskov nadomestila po odpravljenih odločbah. S tem v zvezi je sklenjeno, da se čimprej pripravijo podatki za leto 2014, kar bo dalo osnovo za pobot teh zneskov.



14.8.2014

Pošta Odvetniške družbe Brezovec za FURS

Prošnja za sestanek v zvezi odločbe o ugoditvi pritožb zoper odločbe DURS

Povzetek:

Odloki, ki so bili v trenutku izdaje odločb res z Zakonom o davku na nepremičnine razveljavljen, ne upoštevajo dejstva, da je Ustavno sodišče RS dne 21.3.2014 razveljavilo Zakon o davku na nepremičnine, kar pomeni, da skladno s 44. členom zakona o Ustavnem sodišču in prakso ustavnega sodišča razveljavitev učinkuje na pravna razmerja, o katerih do razveljavitve še ni bilo pravnomočno odločeno (torej tudi na vse naveden odločbe, zoper katere so bile vložene pritožbe).

29.8.2014

Sestanek Občine z Direktoratom za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov.

Občina sprašuje po pravni podlagi za postopanje davčnega organa (tako prvostopenjskega kot drugostopenjskega) in možnostih dogovora o posebnem načinu prejetih sredstev.

Sklenjeno, da se Občino obvesti o vsebini mnenja Službe Vlade RS za zakonodajo

29.8.2014

Direktorat za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov posreduje povzetek mnenja Službe Vlade RS.

SVZ v svojem mnenju pojasnjuje, da pravne podlage za odmero NUSZ za 2013 v 2014 ni, saj je prenehala veljati z dnem uveljavitve ZDavNepr. Običajno je, da se vprašanja prehoda iz dosedanje v novo pravno ureditev, reši v sklopu prehodnih določb, ki pa jih v tem primeru ni.

Odmera NUSZ za leto 2013 v letu 2014 bi bila dopustna, če bi ZDavNepr to ustrezno uredil v sklopu prehodnih določb. Ker slednje ni bilo storjeno, NUSZ za leto 2013 ni več dopustno odmeriti, ne glede na to, kdaj je davčni organ od občine prejel relevantne podatke (tj. pred 1. januarjem 2014 ali po tem datumu).

Stališče SVZ, ki ga je podal pred izdajo Odločbe ustavnega sodišča glede ZDavNepr glede nedopustnosti prve odmere NUSZ v letu 2014 za pretekla leta ostaja kljub odločbi ustavnega sodišča nespremenjeno. SVZ je namreč poudaril, da 3. točka izreka odločbe ponovno vzpostavlja podlago za odmero nepremičninskih davkov - pri čemer je treba upoštevati, da so to le tisti, ki so urejeni s predpisi iz prve do pete alineje 33. člena Zakona o davku na nepremičnine, ki se ponovno uporabljajo (čeprav ne veljajo) za naprej (vse do, ko je zapisalo sodišče, drugačne zakonske ureditve obdavčitve nepremičnin), kar pa torej ne pomeni, da s samo odločbo ustavnega sodišča predpisi, ki so bili s 33. členom ZDavNepr razveljavljeni, stopijo ponovno v veljavo.

V zvezi z navedeno problematiko in odločbo Ustavnega sodišča potekal tudi medresorski sestanek (tudi SVRS za zakonodajo), na katerem je bil sprejet sklep, da prva odmera NUSZ za pretekla leta ni mogoča, saj je Ustavno sodišče vzpostavilo samo pravno podlago za odmero NUSZ za leto 2014, pravica do prve odmere za pretekla leta je prenehala.

3.9.2014

Sestanek Občine z Ministrstvom za finance - Direktoratom za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov. Predmet sestanka so vračila nezakonito odmerjenega NUSZ. Ugotavlja se, da je Občina podatke prvič posredovala šele 11.12.2013. Izdanih je bilo 1.882 odločb, vloženih 466 pritožb, 382 odstopljenih na 2.stopnjo. Od tega 114 nalogov že poslano na UJP.

3.9.2014

Pritožba Občine Naklo na UJP (vložila odvetniška družba Brezovec).

11.9.2014

FURS pošlje obvestilo zavezancem, ki imajo nepremičnine v občini Naklo, s katerim sporoča, da bo že plačani davek v zvezi NUSZ 2013 pobotan z odmerjenim NUSZ za leto 2014.

16.9.2014

Sestanek Občina Naklo s FURS.

Stališče Občino Naklo je, da je davčni zavezanec za davek zavezan od trenutka, ko je obveznost nastala, v konkretnem primeru pa to velja od 1.1.2013 naprej.

Če upravni organ nato zgolj ugotovi, da je pravno razmerje nastalo po sili zakona, se za odločanje v tej zadevi uporabi materialni predpis, ki je veljavi v času nastanka pravnega razmerja (torej v tem primeru predpis, ki je veljal dne 1.1.2013) in ne materialni predpis, ki velja v trenutku odločanja.

22.9.2014 UJP izda sklep, da se pritožba Občine Naklo, vložena dne 18.9.2014 zoper zahtevek UJP za kritje za vračilo javno finančnih prihodkov, št. 426-202/2014-26 z dne 3.9.2014, kot nedovoljena zavrže.

Razlog, navedeni zahtevek ni odločba ali upravni akt na katerega bi bilo možno izpodbijanje.

25.09.2014

od FURS Kranj za Občino Naklo

Vloga Občine Naklo k odmeri NUSZ za leto 2013

Pojasnjuje, da v času izdaje odločb o odmeri NUSZ za leto 2013 v občino Naklo, v letu 2014, ni bilo pravne podlage, saj je, kot rečeno, ta prenehala veljati z dnem uveljavitve ZDavNepr. Odmera NUSZ za leto 2013 bi bila v letu 2014 dopustna, če bi ZDevNepr to ustrezno uredil v sklopu prehodnih določb.

5.11.2014

Pošta od FURS Kranj za Občino Naklo.

Podatki o odmeri NUSZ za Občino Naklo za leti 2013 in 2014.

10.11.2014

Sestanek FURS z Občino Naklo.

Zapisnik v zvezi z odmero NUSZ za Občino Naklo. Ugotovitev dejanskega stanja:

Skupni znesek NUSZ za leto 2013 znaša 802.317.

466 pritožb, 382 na drugi stopnji, 5.11.2014 vse pritožbe rešene, vsem ostalih je davčni organ sam odločbe odpravil.

Za leto 2014 izdanih 1.861 odločb v zneski 803.793, do 5.11.2014 vloženi 30 pritožb, 1 odstopljena na 2 stopnjo, ostale se rešujejo.

Davčni organ pošlje na UJP zahtevek za sredstva za vračilo preveč plačanega davka.

Dogovarjanje o ravnanju v zvezi z usklajevanjem podatkov - vsi podatki morajo biti usklajeni in potrjeni s strani Občine.

Dogovor o ravnanju v zvezi z obveščanjem in nakazili.

Obveščanje o pravnomočnosti ni možno (saj se vročajo z osebno vročitvijo).

Obvestil o prejetih zneskih ni možno zagotoviti.

11.11.2014

Pošta od Stane Markovinovič za Marko Mravlja, v kateri izraža svoje mnenje, da pravno mnenje FURS nima izvršilnega naslova.

28.11.2014

Odločba FURS za Občino Naklo, v kateri se ugotovijo vsi upravičenci do vračila neupravičeno plačanega nadomestila.

1.12.2014

Elektronska pošta Mateje Jarc za Andrejo Stupar v zvezi sestanka glede zagotavljanja podatkov o plačilih Občini Naklo.

5.12.2014

Elektronska pošta Andreje Stupar (FURS) za Matejo Jarc, v kateri so pojasnila glede vračila razlik (preveč plačano nadomestilo za 2014, dvakrat plačano nadomestilo - za 2013 in 2014, razlika zaradi zamudnih obresti).

8.1.2015

FURS posreduje Občini Naklo pojasnilo v zvezi s potekom postopka vračila NUSZ za leto 2013 in odmeri NUSZ za leto 2015. Hkrati navaja operativna pojasnila o višini obresti, o morebitnem izdajanju posebne odločbe s strani FURS za vračilo, izdajanju novih odločb za leto 2015 in izpisom terjatev in obveznosti zavezancem.

12.1.2015

Elektronska pošta Mateje Jarc za Dušo Berce (FURS), kjer dogovarjata podrobnosti v zvezi vračila preveč plačanih dejatev.

16.1.2015

Elektronska pošta Darka Kopitar (FURS) za Matejo Jarc, v kateri jo obvešča o pripravljenih nalogih na UJP - zahtevek za kritje vračila za preveč plačane dajatve.

19.1.2015

Občina Naklo Odvetniški družbi Brezovec prekliče pooblastila za zastopanje v vseh postopkih in razmerjih, ki se nanašajo na NUSZ 2013, saj bo občinska uprava sama vodila te postopke.

## Ugotovitve

Občina Naklo je v letu 2013 ostala brez nadomestila za uporabo stavnih zemljišč. Glavni razlog za to je bil v neveljavni pravni podlagi na dan izdaje odločb, saj je s 1.1.2014 pričel veljati nov nepremičninski zakon. V poročilu so navedene časovnice priprave in izvedbe tako za leto 2012 kot leto 2013. V reviziji sem želel videti postopke v dveh različnih letih, da bi tako lažje ugotovili, ali bi se napaki, ki se zgodila, lahko izognili.

Potrditev odmernih seznamov s strani Občine je zadnje dejanje pred izdaja odločb davčnega urada. V letu 2012 so to v Občini Naklo naredili 24.10.2012. Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča določi zavezancem davčni organ na podlagi podatkov občine v roku treh mesecev po prejemu podatkov. V letu 2013 je občina to storila 7.1.2014.

Ob pregledu na sami občini sem lahko tudi videl, da je bilo programsko okolje podjetja LUZ, d.d., v katerem skrbi za pravilnost podatkov (zagotavlja vnos novih in spreminjanje obstoječih) nepraktično oz. zastarelo. Prav tako so bili nasveti (npr. da je razgrnitev podatkov javnosti šele po letnih počitnicah 2013) tega podjetja, ki očitno ni zaznalo problema pozne oddaje podatkov, napačni.

Ugotavljam, da je občina oddajala podatke za odmero, tako v letu 2012 kot 2013 zelo pozno. Zato so sicer podani razlogi (usklajevanje podatkov, razgrnitev novih odmer, vnašanje sprememb), vendar ti razlogi v nobenem primeru ne morejo opravičiti tako poznih oddaj. Občina bi si morala kot najbolj skrajni rok potrditve podatkov določiti 30.9. tekočega leta, saj le tako v vsakem primeru lahko zahteva, da bo davčni organ do konca leta pripravil odločbe. Načeloma bi bila celo možna izdaja odločb v naslednjem koledarskem letu, vendar bi taka izdaja povzročala nemalo slabe volje med zavezanci - potencialno pa verjetno tudi bistveno večje število pritožb. V konkretnem primeru za leto 2013, pa je tudi ta možnost odpadla, saj nov nepremičninski zakon ni vključeval prehodnih določb za take situacije, kot se je zgodila v Naklem. Da je bilo to morda razumljivo, kaže podatek, da se je to zgodilo res samo v Naklem, vseeno pa bi moral zakonodajalec misliti tudi na to, predvsem v luči dogodkov, ki so se zgodili kasneje (ustavna razveljavitev zakona).

Ustavna razveljavitev pa, nasprotno, ne omogoča ponovne izdaje odločb za leto 2013 v letu 2014. V stališču Službe Vlade za zakonodajo je obrazloženo, da razveljavitev Zakona o nepremičninah ponovno vzpostavlja podlago za odmero nepremičninskih davkov za naprej (vse do drugačne zakonske ureditve obdavčitve nepremičnin), kar pa ne pomeni, da s samo odločbo ustavnega sodišča predpisi, ki so bili s 33. členom ZDavNepr razveljavljeni, ponovno stopijo v veljavo.

Potrebno pa je problem osvetliti še z ene plati. Vsakršno zamujanje pri pripravi podatkov, odmika izdajo odločb in to pomeni kasnejše plačilo - to je kasnejši priliv sredstev v občinsko blagajno.

V spodnji tabeli lahko pogledamo, kakšni so podatki o odmeri NUSZ za leti 2013 in 2014:

NUSZ	št. izd. odločb	znesek 2013	št. izd. odločb	znesek 2014
Fizične osebe	1.823	203.954	1.797	196.510
Pravne osebe	59	598.363	64	607.284
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.882</b>	<b>802.317</b>	<b>1.861</b>	<b>803.794</b>

Kot lahko vidimo, ti prilivi predstavljajo približno četrtno vseh davčnih prilivov občine. Zato bi morala vsaka občinska uprava z načelom dobrega gospodarja, strmeti k temu, da ti prilivi pridejo v občinsko blagajno čimprej.

Da je to možno, se je pokazalo pri odmeri 2015, ko so občani že v prvem tromesečju 2015 dobili odločbe NUSZ.

Občinski svet je na svoji 2. redni seji dne 12.11.2014 sprejel sklep s katerim so vrednost točke za leto 2015 podvojili. Dodatno je navedeno, da gre za začasen dvig, in se vrednost točke vrne nazaj v letu 2016, in da se vsi pravni postopki, ki potekajo v zvezi pridobitve NUSZ 2013, prekinejo.

Lahko ugotovim, da je v tem primeru prišlo do razumne odločitve, saj bo Občina tako najhitreje prišla do sredstev, ki jih je v letu 2013 izgubila, neutemeljene pa so tudi pritožbe občanov o neupravičenosti tega dviga, saj je za njih davčna obveznost nastala tudi v letu 2013 in je do te odmere niso plačali.

## Zaključek

Revizija prakse preteklih let (2012 in 2013) v pobiranju NUSZ je pokazala, da je Občina Naklo podatke za odmero na davčni urad posredovala zelo pozno, oz. kasneje kot bi lahko. Splet nesrečnih okoliščin je pri odmeri 2013 pripeljal celo do dejstva, da davčna uprava ob izdaji odločb, ni imela več pravne podlage, zato je prišlo da izpada prilivov tega davka za celo leto 2013.

Občinski upravi je potrebno priznati, da je v letu 2013 zaradi priprave podatkov na nov zakon, v svojih odmernih podatkih popravilo več kot 23.500 podatkov. Prav tako so, zaradi lažjega obiska občanov, podatke razgrnili šele po dopustih. In nenazadnje, zadržali izdajo odločb tik pred novoletnimi prazniki, v izogib slabe volje občanov med prazniki.

Vse to je bilo mogoče, ker v postopkih (ali pravilnikih) ni nikjer določenega zadnjega roka, ki ga z oddajo podatkov ne bi smeli zamuditi. Zato v tem primeru ne moremo govoriti o kakršnikoli kršitvi, zato tudi ne izrekamo negativnega mnenja.

Lahko pa rečemo, da je bila storjena zelo velika nerodnost s strani občinske uprave, ki bi jo bilo enostavno preprečiti ob pravem času. Ker se to ni zgodilo (recimo razgrnitev podatkov med dopusti, saj je obdobje dovolj veliko, da bi si jih tudi zainteresirani dopustniki lahko ogledali, ali pa izdaja odločb pred prazniki), je bilo zapravljeno mnogo nekoristnih ur celotne občinske uprave za reševanje tega problema.

Kot je bilo videti pri letošnji odmeri, se to lahko naredi zelo hitro in učinkovito. Nekaj je verjetno k temu prispevala tudi zamenjava podjetja, ki vodi in ureja podatke za odmero. Vseeno pa bi bilo smiselno, da bi se občinska uprava zavezala k skrajnemu roku za oddajo podatkov v prvi polovici tekočega leta, to je do 30.6 vsakega leta.

Upošteva vse dejstva, bi podali mnenje s PRIDRŽKOM.

Naklo, 07.07.2015

Član NO Naklo:

mag. Damijan Savernik



Predsednik Nadzornega odbora  
Aleš Krumpestar

